



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.291
din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea art.291 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal** (b292/28.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2317/03.06.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D591/03.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea are ca obiect modificarea art.291 alin.(3) lit.c) pct.3 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării plafonului de preț de la 450.000 lei, exclusiv T.V.A., cât este valoarea actuală, la 750.000 lei, exclusiv T.V.A, pentru aplicarea cotei reduse de 5% asupra bazei de impozitare pentru livrarea de locuințe care au o suprafață utilă de maximum 120 m², exclusiv anexele gospodărești, a căror valoare, inclusiv a terenului pe care sunt construite nu depășește respectiva sumă, în contextul evoluției prețurilor din sectorul imobiliar, de la criza imobiliară din perioada 2008-2009, care face ca vechea reglementare să nu mai corespundă situației actuale și implicit nici voinței legiuitorului.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Potrivit prevederilor art.14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată, și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale.

Astfel, nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există o bază legală pentru aceasta.

În acest context, întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, prin natura celor propuse, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De altfel, apreciem că trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, atât a bugetului de stat cât și a ca urmare a unei eventuale echilibrării a bugetelor locale de către bugetul de stat, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. În cuprinsul Expunerii de motive, paragraful 2 teza 1, expresia „faptul **că: cota** redusă” va fi reformulată din considerente de redactare.

În același context, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, semnul grafic „(...)”, din final, va fi înlocuit cu termeni concreți sau dispoziții exprese, potrivit intenției inițiatorului.

De altfel, ca observație generală, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, pe tot parcursul Expunerii de motive, vor fi utilizate forme explicative sau enunțative exprese, în detrimentul utilizării parantezelor.

La paragraful 10, teza finală, pentru un plus de rigoare, expresia „ articolul din Codul fiscal” va fi reformulată prin indicarea expresă a normelor vizate.

La paragraful 12, expresia „în condițiile unor tendințe îngrijorătoare ale natalității” va fi reformulată prin eliminarea termenilor cu încărcătură emoțională, impropriei contextului normativ.

În același context, într-o manieră similară va fi reformulată și expresia „dacă o familie are norocul să se încadreze”, din cuprinsul paragrafului 14.

4. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, va fi indicat expres elementul de structura din cadrul articolului asupra căruia se intervine, respectiv art.291 alin.(3) lit.c) pct.3, dată fiind unicitatea soluției legislative din proiect.

5. În același context, în consecință, **articolul unic** va fi reformulat, astfel:

„Articol unic - „**La articolul 291 alineatul (3) litera c) din** Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, **pct.3** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda textul nou propus pentru pct.3 marcat între ghilimele)
Pe cale de consecință, pct.1 partea dispozitivă va fi **eliminată**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.